苏州市吴江区“十四五”应急管理规划

序 言

“十四五”时期是吴江区全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和对江苏工作重要讲话指示精神，深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的重要时期，也是吴江区深化推进市场化改革、扩大高水平开放、加快建设现代化经济体系、全面融入长三角一体化发展，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，努力打造向世界展示社会主义现代化的“最美窗口”，实现“两个率先”光荣使命的重要时期。

为贯彻落实苏州市委、市政府关于应急管理工作的总体部署和要求，统筹发展和安全，防范化解各类重大风险，着力构建具有吴江特色的应急管理体系，全面提升应急管理、安全生产和综合防灾减灾救灾能力，加快推进全区应急管理体系和能力现代化，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定，依据《吴江区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》等法律法规和文件，制定本规划。

一、发展基础和机遇挑战

“十三五”时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，吴江区委、区政府坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府关于应急管理工作的重大决策部署，坚持底线思维，坚持问题导向，全力推进应急管理各项事业蓬勃发展，开拓创新、奋勇拼搏，“十三五”时期生产安全事故起数、生产安全事故死亡人数、亿元国内生产总值生产安全事故死亡率连续下降，2020年生产安全事故起数和死亡人数比2015年分别下降78.1%和75.8%，重点行业领域安全生产形势稳定好转，初步构建形成了与吴江区经济社会发展相适应的应急管理体系，为全区高水平建成小康社会作出重要贡献，为开启现代化新征程、加快推进应急管理治理体系与治理能力现代化奠定坚实基础。

（一）“十三五”取得的成效

应急管理体系逐步健全。落实《苏州市吴江区机构改革方案》，改革完善应急管理体制，组建区应急管理局，健全安全生产监管内设机构，推进安委办实体化运行，进一步明确区镇（街道）及安委会成员单位的责任。深化消防执法改革，完成全区消防队伍改制转隶。进一步理顺部门职责，初步建立有序、顺畅、高效的运行机制，基本形成上下对应、左右协调的工作格局。全区应急预案体系不断完善，制修订区总体应急预案和32件区级专项应急预案。全区基本形成以总体应急预案为核心，各类专项应急预案

为支撑，部门和基层应急预案为补充的应急预案体系。

安全生产责任体系构建取得新成绩。制定《苏州市吴江区党政领导干部安全生产责任制规定实施办法》《进一步加强安全生产工作的实施意见》《区安委会成员单位等部门安全生产工作职责任务清单》等文件，制定落实《区镇安全生产目标管理责任考核实施细则》及区安委会成员单位安全生产工作绩效考核评价细则》，将各部门的安全生产工作列入高质量发展考核指标体系。实施安全生产巡查制度，建立健全安全生产考核问责机制，对重大事故隐患进行挂牌督办，对安全生产阶段性工作不力，未能及时整改的区镇（街道）实施约谈。

安全生产专项整治行动取得新成效。按照省、市党委政府要求，在工贸、建筑施工和城镇燃气安全、消防安全、道路运输安全、交通运输安全、特种设备安全、危险废物安全等27个专项领域全面开展专项整治行动，共发现突出问题44个，整改完成44个，整改率为100%；排查治理重大隐患79个，整改完成79个，完成率为100%。各相关部门保持执法高压态势、提高执法检查频次、加大执法处罚力度，共关闭取缔企业2949家，停产整顿71家，处罚金额1.5亿元，追究刑事责任1099人，联合惩戒失信企业114家，基本达到“务必整出成效”目标。

防灾减灾体制机制基本建立。吴江区减灾委员会有效发挥综合协调作用，政府统一领导、部门分工负责、社会共同参与、属地管理为主的防灾减灾管理体制和协调机制逐步完善，工作合力

明显增强。救灾准备、应急指挥、抢险救援、医疗救护、灾后重建、灾害救助、军地联动等机制进一步健全。

应急救援组织体系基本形成。根据机构改革后新部门涵盖的职责，全面整合全区值班值守、信息报送、应急救援、指挥联动等相关职能。调整区安全生产委员会、减灾委员会、防汛抗旱指挥部、抗震救灾指挥部、森林防火指挥部等多个专项应急指挥部，应急领导体系得到健全，初步形成了“横向到边、纵向到底”的应急组织体系。

应急救援能力不断提升。开展全区应急队伍和装备统计工作，摸清现有应急救援队伍装备现状，统计队伍装备需求，开展应急救援装备储备。自筹资金采购、储备应急抢险救灾物资。各区镇（街道）、责任单位做好分部门、分区域储备，确保应急抢险物资充足。坚持实物储备和协议储备相结合，与第三方签订年度救灾赈灾物资应急代储协议，为有效应对严重自然灾害和各类重大突发事件等特殊情况提供保障。

综合应急救援队伍体系不断完善。建立300余人、覆盖村（社区）一级灾害信息员队伍，形成区、区镇（街道）、村（社区）三级灾害信息员网络。建成1个以防汛防旱为主灾种的应急物资储备库，各区镇（街道）设置储备仓库或储备点。应急避难场所建设有序推进，建成区级固定应急避难场所1个，临时应急避难场所35个，可容纳应急避难人员18.2万人。形成以公安、消防、武警、军队为骨干和突击力量，以防汛抗旱、抢险救灾、消防灭

火、通讯保障、医疗卫生、动物疫情等专业队伍为基本力量，以企事业单位和水利市政施工企业为专兼职队伍，志愿者队伍为辅助力量的应急队伍体系。

长三角一体化合作深入推进。紧紧围绕长三角一体化国家战略，深入推进与青浦、嘉善三地应急管理部门的工作对接，加大三地应急资源的信息共享，常态化开展工作会商。签署《长三角生态绿色一体化发展示范区应急管理协同机制合作协议》。组织跨地区、跨部门的联防联控实战化一体化综合应急演练，学习借鉴先进经验，查找短板补齐不足，力求共同为推进长三角生态绿色一体化示范区高质量发展提供可靠安全保障。

（二）“十四五”面临的形势

“十四五”时期，随着城镇化进程加快，人口、资源、建设和生产不断集中，对突发事件（自然灾害、事故灾难）防控不当易引发耦合、叠加、连锁反应，造成人员大量伤亡、财产重大损失和基础设施大面积破坏。巩固安全形势、防止事故反弹任务仍艰巨繁重，应急管理工作面临着空前的机遇和挑战。

1. 发展机遇

——国家政策层面。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了一系列应急管理新理念、新思想、新战略，深刻阐明了我国应急管理体制机制的特色和优势，科学回答了事关应急管理工作全局和长远发展的重大理论和实践问题，为做好新时

期应急管理工作提供了理论指导和行动指南，为推动应急管理体系和能力现代化指明了方向和路径。

——政府制度层面。应急管理机构改革后，新时代的应急管理工作由单一部门向多部门联动转变，改变原来各部门单打独斗的应急状态，把各种应急力量整合在一起，形成工作合力，为更加科学高效地履行防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责创造了有利条件。

——战略地位层面。吴江区在长三角一体化发展战略中扮演着十分重要的角色，在推动高质量发展、建设现代化经济体系、促进区域一体化发展、推进应急管理体系和能力现代化方面要当好排头兵，先行先试，为全国其他地区作出榜样、树立标杆。

——科技发展层面。随着国内外高端技术快速发展，5G、人工智能、区块链云计算、大数据、物联网、虚拟现实、卫星遥感等技术手段的广泛应用以及科技创新能力的突破，《苏州市推进数字经济和数字化发展三年行动计划（2021-2023年）》的实施，加快了应急管理技术创新、应用创新和模式创新。

2. 面临的挑战

一是企业安全生产监管难题亟待解决。吴江区面上所呈现的企业生产规模小、安全基础弱、安全隐患面广量大的共性问题极为明显，集聚于盛泽、平望等镇区的纺织涂层、危化品产业所具有的易燃易爆危险性特点也十分突出，厂中厂（厂房出租）、厂房违章搭建、“三合一”场所等安全问题面广量大且屡禁不止，

各类新技术和新材料的广泛使用又形成许多新的、未被充分认识的安全问题和隐患。庞大的企业数量、复杂的产业结构、严峻的安全生产形势对安全生产监管提出了越来越高的要求。但是，全区安全监管执法力量严重不足，专职监管队伍构成中安全工程、化工、冶金等专业人员占比较少，监管手段沿用过去几十年所形成的传统检查执法模式而改进不多，与新时期企业生产规模和方式的日益发展和变化所需要的高质量、高效能、科学性安全监管落差较大。

二是城市安全风险挑战日益加大。随着吴江区经济社会快速发展，城市人口、功能和规模不断扩大，发展方式、产业结构和区域布局发生了深刻变化，新材料、新能源、新工艺广泛应用，新产业、新业态、新领域大量涌现，城市运行系统日益复杂，各种潜在性、继发性、突发性风险隐患叠加集聚。公共建筑、高层建筑、大型商业综合体建筑、以及老旧房屋、农村四类房屋、古镇古街、民宿等既有建筑密集立体布局，人员聚集性增强，安全隐患多，火灾防控重点体量数量增多，群租房、物流仓储等火灾事故高风险领域问题日益凸显。城市基础设施多处于超负荷状态运转，管道生命线已到重点维护阶段。水、电、气、管线、高层建筑等孕育了更多的风险隐患。消防队站布点不足，公共消防设施建设“欠账”总量较大。装备建设力量不足，针对高层、地铁、石化、综合体等特殊事故处置所需的装备配备数量不足、未成体系。流动叉车在厂际间道路上行驶因部门监管缺位，违法违规引

发的事故呈高发态势。

三是应急管理基层基础设施建设力度仍然较弱。社会共建共治共享的应急安全文化氛围不够浓厚，社会多元主体融入不足，保险等市场化机制运用不充分，应急资源综合配置的集约优势不明显。基层应急管理力量相对较弱，特别是村（社区）等基层单位人员和经费不足。应急工作衔接不畅、应急处置效率较低，影响应急管理体系运行效果。24小时值班制度和信息报告制度尚未得到全面有效落实，突发事件信息漏报、迟报、错报现象时有发生。运用数字化和“互联网+监管”等先进技术手段开展各类事故和灾害风险治理还较欠缺，必须加大技术、资金等资源投入，不断增强和巩固应急管理基层基础。

四是应急救援体系统筹建设实效不明显。全区应急资源、信息数据等的互联互通和共用共享程度不高，应急管理信息化、监管装备科技化建设仍存在较大差距，应急救援指挥“统筹协调、统一调度”的聚势效应仍显不足，应急预案衔接性与精准性、应急力量体系共建共享、应急指挥人员综合能力、应急信息传导响应机制等方面还存在较明显的短板，必须着力在应急综合救援体系实战化、精细化建设上持续下功夫。

五是灾害事故风险综合防控能力有待加强。吴江区城镇运行风险因素和事故隐患仍是明显，安全生产仍处在爬坡过坎期，自然灾害威胁不时出现。气象、水利等灾害以外的其他灾种监测预警仍未建立，尚未建立完善的地下水监测网络及地面沉降监测网

络。应急物资品种单一，数量不足，尚未建立协调统一的物资储备体系和区级综合性应急物资储备库。目前对于城镇安全风险统筹防控、复合型灾害链研究、新型潜在风险认知辨识、风险综合感知预警的把控和处置较为局限，必须着力在完善风险和隐患双重预防治理机制上持续下功夫。

二、指导思想、基本原则与发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及习近平总书记总体国家安全观和安全生产、防灾减灾、应急救援系列重要论述，坚决落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，更好统筹发展和安全，以防范遏制重特大事故、持续减少事故总量为目标，以全面提高安全风险防控能力为主攻方向，以增强突发事件应急能力、提升自然灾害防御水平为主线，以深化安全生产专项整治为抓手，着力解决重点行业领域瓶颈性、根本性、系统性安全问题，全面提升本质安全水平，加快推进吴江区应急管理体系和能力现代化，为全面维护人民群众生命财产安全和高质量发展快上新台阶提供坚实的安全生产保障。

（二）基本原则

——坚持党的领导，以人为本。坚持党对应急管理工作的集中统一领导，坚持人民至上，生命至上，统筹安全和发展，把为

人民服务的宗旨意识转化为切实行动，筑牢人民群众的生命防线，全面提升应急管理能力。

——坚持风险防控，源头治理。强化目标导向、问题导向和结果导向，聚焦重点行业领域、重点区域、重点场所和重点时段，坚持风险分级管控和隐患排查治理相结合，严防风险演变、隐患升级导致生产安全事故发生。严格应急管理市场准入，把应急管理贯穿城乡规划布局、设计、建设、管理和企业生产经营活动全过程。

——坚持改革创新，依法治理。不断推进应急管理理论创新、制度创新、体制机制创新、科技创新和文化创新，增强企业内生动力，激发全社会创新活力，破解应急管理难题，扎实推进应急管理治理体系和治理能力现代化。大力弘扬社会主义法治精神，运用法治思维和法治方式，严格规范公正文明执法，增强监管执法效能，提高应急管理法治化水平。

——坚持社会共治，综合施策。严格落实层级治理、行业治理、政府治理、社会治理相结合的应急管理体系，优化配置城市管理资源，落实人防、技防、物防措施。加快建立企业“全员、全岗位、全过程、全天候”安全生产责任链条，构建更为严密的安全生产责任体系，形成企业负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的安全生产共建共治共享格局。

（三）发展目标

1. 总体目标

到2025年，吴江区新时代应急管理体系更加完善，企业安全生产主体责任进一步落实，安全生产基础更加牢固。综合应急救援能力显著提升，城市防灾基础设施建设显著增强，灾害风险管控能力稳步提高，综合防灾减灾体系日臻完善，应急管理科技不断创新，应急教育文化建设全面加强。建成更高标准的统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，全民安全素质普遍提高，生产安全事故总量持续下降，较大以上事故得到有效遏制，安全生产形势持续稳定向好，全区安全生产治理体系和治理能力现代化取得重大进展并走在全省前列。

吴江区“十四五”应急管理主要指标

序号	指标名称	规划目标	指标属性
1	生产安全事故起数累计下降 (%)	> 15	约束性
2	生产安全事故死亡人数累计下降 (%)	> 15	约束性
3	单位地区生产总值生产安全事故死亡率累计下降 (%)	> 35	约束性
4	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率累计下降 (%)	> 20	约束性
5	道路运输生产安全事故死亡	≥ 20	预期性

	人数下降 (%)		
6	建筑施工事故死亡人数累计下降 (%)	> 15	预期性
7	渔业船舶生产安全事故死亡人数累计下降 (%)	> 15	预期性
8	亿元企业二级安全标准化创建率	100%	预期性
9	重点行业领域安全生产风险报告率 (含工业企业较大以上安全风险报告率)	100%	预期性
10	高危行业领域安全生产责任险投保率	100%	预期性
11	年均十万人火灾死亡率	< 0.2	约束性
12	年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值的比例 (%)	< 0.5	预期性
13	年均每百万人口因自然灾害死亡率	< 0.5	预期性
14	年均每十万人受灾人次	< 5000	预期性
15	消防救援5分钟响应覆盖范围占城市建成区面积 (%)	≥ 75	预期性
16	流域、区域防洪标准	流域骨干工程按照防御100年一遇洪水标准建设; 区域	预期性

		防洪逐步向50年一遇标准过渡,区域骨干工程按照防御50年一遇洪水标准建设;治涝按20年一遇标准建设。	
17	城市防洪排涝标准	吴江城区和重要城镇防洪标准达到100年一遇,其他镇区按50年一遇建设,排涝按20年一遇建设;新、改建雨水管网按3-5年一遇排水标准建设。	预期性
18	森林火灾受害率(‰)	≤ 0.3	预期性
19	灾害事故信息发布公众覆盖率(%)	> 95	预期性

远景到2035年,城市安全发展体系更加完善,安全文明程度显著提升,建成与基本实现社会主义现代化相适应的安全发展城市。安全风险防控精准高效,安全生产形势根本好转,自然灾害防御应对能力国内领先,形成系统性、现代化的城市安全保障体系,以加强建设区镇(街道)为核心,带动周边、辐射乡村、惠及民生的安全发展型城市,为实现城市安全生产治理体系和治理能力现代化提供坚实稳固的安全保障。

2. 分项目标

——应急管理体系建设开创新局面。进一步深化应急管理体

制机制改革，基本形成统一指挥、综合协调、权责明晰的应急管理领导机制。基本形成统一领导、分级负责、条块结合的应急指挥机制。形成内部融合、上下贯通、部门联动、信息共享、军地协作、区域协同的应急协同机制。构建涉灾部门、专家团队、地方政府、灾害现场等多方参与的会商研判机制。

——安全生产综合水平跃上新高度。不断创新安全宣传教育模式，全民安全意识普遍提高，安全常识得到基本普及，职工安全技能全面提升。企业主体责任进一步落实，安全生产技术水平大幅度提升，安全生产基础进一步筑牢。

——应急救援能力建设跨入新征程。应急预案的针对性与规范性不断提高；应急队伍技能培训和应急演练水平明显提升，应急处置效率显著提高。应急物资保障水平不断提高，应急物资储备库建设数量、储备物资品类、数量，灾害事故发生后第一批救灾物资到达现场时间、受灾人员12小时之内基本生活有效救助率等达到国内先进水平。应急救援装备的现代化和专业化水平显著增强；应急演练的实战化水平明显提高。

——综合灾害防治水平迈上新台阶。城市抗灾设防标准进一步增强，城市基础设施承灾能力明显提高，流域、区域、城市防洪除涝保安能力全面提升，防洪治涝工程设施建设水平显著提高；人均避难场所面积达到国内先进水平。灾害监测预警能力、灾害风险隐患排查整治率、灾害事故信息发布公众覆盖率等达到国内先进水平。

——科学技术支撑水平取得新突破。卫星遥感、物联网、大数据、天气雷达等新技术、新手段在应急管理与防灾减灾工作中广泛应用。应急管理技术研发和成果转化能力不断提高，应急管理领域高端人才队伍不断壮大。

——应急教育文化建设展现新风尚。建成常态化、规范化的应急管理培训体系。打造多元化、多样化、生动化的应急管理宣传平台。共建共治共享的城市安全文化氛围更加浓厚，全民安全素质得到较大幅度提升。

三、主要任务

（一）健全完善应急管理体系

1. 健全应急管理体制

强化党统揽全局、协调各方的领导核心作用，深入开展全区应急管理体制机制改革工作。构建党委领导、政府负责、社会参与、协调联动的工作体制，健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。制定职责清单和年度工作清单，全面落实区域内突发事件、生产安全、自然灾害等各类风险防控的主体责任、领导责任和监管责任，严格责任目标考核。健全完善党委政府领导下的应急指挥体系，进一步理顺森林防灭火、防汛抗旱、防震减灾（抗震救灾）等议事协调和专项指挥职责，完善指挥部及其办公室的运行规则。推进区、区镇（街道）、村（社区）的应急管理工作有机衔接和纵向贯通。完善应急管理领导机构、指挥机构和办事机构，进一步明确应急管理领域议事协调机构的

架构设置、职能关系。继续深化执法改革，合理划分应急管理综合行政执法职责。

2. 完善应急管理机制

强化安全生产综合监管、自然灾害综合防治、应急救援综合协调的统筹作用。增强应急管理工作的整体协调性，细化落实区、区镇（街道）、村（社区）三级应急管理责任。健全完善分级响应机制，明确各级各类灾害事故响应程序。强化应急管理部门牵头抓总、综合协调、整合应急资源，形成高效协同工作格局。实现基于气象信息与防灾减灾基础信息结合的气象灾害风险快速研判、发布、防御、评估标准化。完善风险识别、分析评估、监测预警、应急协调、应急联动、应急保障、灾后救助等工作机制，实现统一指挥、部门联动、军地协同、运转顺畅、处置高效。

3. 推进基层应急管理创新

结合基层治理现代化、街镇体制改革、网格化统筹管理、综合执法改革、数字化转型等创新发展要求，加强应急管理基础设施建设，健全组织、完善机制、强化队伍、减负增能等。完善有班子、有机制、有队伍、有装备物资、有预案演练、有宣传教育培训“六有”标准，做强做实区镇（街道）应急管理机构，理顺监管职责。建立统一指挥的区镇（街道）应急管理队伍，促进全区突发事件应急处置、安全生产和防灾减灾救灾能力的整合提升。推动常态化管理和应急管理的动态衔接，确保基层应急力量充足、保障到位、反应灵敏。

（二）夯实安全生产责任体系

1. 压实党政领导责任

严格落实党政领导安全生产工作责任，制定职责清单和年度工作清单。实施《苏州市吴江区党政领导干部安全生产责任制规定实施办法》，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”。完善党政领导干部安全生产工作报告制度，将履行安全生产工作责任情况列入各级党委和政府领导班子及其成员述职内容。严格落实区、镇两级党委政府领导班子成员年度安全生产重点工作清单，推行上级党委听取下级党委负责人年度安全生产履职报告，全面实施上级党委政府对下级党委政府的安全生产年度目标责任考核，并纳入高质量发展综合考核。健全党政领导干部带队督查检查安全生产工作机制，探索建立实施新任领导干部任前安全生产教育培训、谈话提醒制度。

2. 压紧部门监管责任

坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”，依法依规履行安全监管责任。细化完善负有安全生产监督管理职责的部门职责清单，规范区、区镇（街道）、村（社区）安全生产监管机构的职能设置和人员配备。建立跨部门执法协作机制。建立安全生产监督管理职责动态调整机制，明确新兴行业、领域的安全生产监督管理职责，厘清综合监管部门与各行业主管部门之间的职责边界，消除监管盲区漏洞。完善安全风险会商研判、防控协同和安全保障机制，强

化部门监管合力，推动警示提示、约谈督办等制度落实。

3. 强化企业主体责任

严格落实企业安全生产主体责任20条重点事项清单，压实企业第一责任人、全员岗位、安全防控、基础管理和应急处置等责任。建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，将重大事故隐患排查治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。建立全员安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。全面推行安全生产承诺制度。健全企业生产经营全过程安全责任追溯制度。全面实施工业企业安全生产风险报告制度，建立企业安全风险辨识、评估、管控、警示和主动报告制度。完善从业人员安全生产教育和培训制度，严格实施未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。推动重点行业领域规模以上企业组建安全生产管理和技术团队，建立重点培养、严格考试、规范管理制度。在高危行业领域依法实施安全生产责任保险，在其他行业领域推广安全生产责任保险。督促企业按照规定提取和使用安全生产费用。实施工伤预防行动计划，建立工伤预防联防联控机制，科学进行工伤保险费率浮动。建立事故损失的评估和认定机制。

4. 严格目标责任考核

制定落实各区镇（街道）和区安委会成员单位履行安全生产工作责任考核评价指标，将安全生产工作履职情况作为领导班子和领导干部考核的重要内容，完善安全生产绩效与履职评定、职

务晋升、奖励惩处挂钩制度。科学制定和落实考核标准，完善事故调查处理、整改评估和企业生产经营全过程安全责任追溯制度，强化失信联合惩戒工作，对被追究刑事责任的生产经营者依法实施相应的职业禁入，对事故发生负有重大责任的社会服务机构和人员依法严肃追究法律责任。加强责任落实监督，充分运用督查、警示、约谈、通报、重大隐患挂牌督办等工作机制，打好监管“组合拳”。严格目标责任考核，落实安全生产事故“一案三查”，实行安全生产“一票否决”。

（三）加强安全监管体系建设

1. 健全安全生产标准体系

严格执行《中华人民共和国安全生产法》《江苏省安全生产条例》等项安全生产法律法规。推动在安全生产新工艺、新技术、新装备和管理创新等方面创建地方标准，支持社会各方积极参与制定安全生产团体标准、企业标准。积极引导企业采纳和实施各项安全技术标准规范，鼓励企业、社会团体制定高于国家强制性标准的企业标准、团体标准。督促危险化学品等重点行业企业全面实现安全生产标准化要求。

2. 提升监管执法能力

健全区、区镇（街道）应急管理综合行政执法体系。加强执法队伍建设，开展岗位大练兵、执法演练与观摩学习等活动，加大对执法人员的培训教育，严格落实执法人员持证上岗和执法资格管理制度。统筹配备执法制式服装、标志、执法执勤用车、移

动执法终端、执法记录仪等执法装备。加强对行政执法人员执法绩效、作风纪律的考核，强化考核结果运用。推进执法重心下移，建立区镇（街道）、村（社区）安全生产工作检查与区级专业执法协调配合机制，完善区级专业执法与区镇（街道）安监（应急）、综合执法等部门的协调联动机制。建立执法人员入职培训、定期轮训制度，依托高等院校组织实施系统化执法培训，推动建立专业化、规范化应急管理综合行政执法队伍。区、区镇（街道）两级具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量在在职人员构成中形成明显优势。

3. 规范监管执法行为

进一步明确区、区镇（街道）两级执法职责，确定各自执法管辖企业名单。编制统一执法事项目录，实行执法事项清单制度。严格监管执法计划管理，统筹编制区、区镇（街道）年度安全生产执法计划，确定检查对象和频次。全面实行执法事项清单制度，完善安全生产行政处罚自由裁量标准，开展分类分级执法，实施差异化、针对性的精准监管执法。规范执法程序，实行“执法告知、现场检查、交流反馈”“企业主要负责人、安全管理人员、岗位操作员工全过程在场”工作模式。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，严格执行行政处罚自由裁量标准。健全行政执法与刑事司法衔接协调协作机制，规范移送程序和移送标准。严格落实刑法修正案（十一），加大对事故前严重违法行为的刑事责任追究力度。完善社会监督机制，

健全安全生产举报奖励制度。加强监管执法信息化建设，全面推行安全生产行政执法系统，实现全覆盖使用、所有执法行为全流程上线。

4. 创新提升执法质效

科学制定年度监督检查计划，重点企业实行“全覆盖”执法检查、其他企业实行“双随机、一公开”执法检查。深入推进“互联网+监管”模式，创新信用监管、大数据监管等方式，强化对安全风险程度较高企业的监督检查，探索开展非现场监管监察。全面推行“大数据+网格化+铁脚板”治理模式在安全生产监管中的运用，完善区、区镇（街道）安全生产监管机制。推行“执法+专家”和“说理式”执法，推动企业负责人、安全管理人员和岗位操作员工全过程参加安全检查，寓服务于执法之中。探索开展非现场执法研究，在危化、粉尘涉爆等重点行业领域和事故高发、易发生生产环节，利用电子技术监控设备等“互联网+安全监管”技术，提高执法效率和执法覆盖面。

（四）提升风险防范管控水平

1. 强化区域风险防范应对能力

建立自然灾害红线约束机制，严格控制区域风险等级及风险容量，提升风险源头治理水平。统筹优化产业布局，加快推进重点行业企业转型升级和战略性布局。推动产业结构调整，加大淘汰落后工艺、技术和设备的力度，推进人口密集区具有重大危险源、重大事故隐患和危化品生产的企业搬迁改造。在国土空间规

划中统筹考虑城区安全韧性相关要求，以安全为前提进行居民生活区、商业区、经济开发区以及其他功能区的空间布局。科学编制各类经济开发区、产业园区总体发展规划，严把准入门槛，合理布局区内企业，完善区内公共安全设施。建立完善城市安全风险信息管理信息平台，完善风险和隐患信息数据库，实现城市生命线、关键基础设施、重要防护目标等安全可管可控。持续开展人员密集场所和大型群众性活动风险评估。开展各类功能区应急资源和能力调查，建立应急资源信息数据库，提升区域风险防范应对能力。

2. 强化安全生产风险防控能力

巩固安全生产专项整治“一年小灶”成果，持续深入推进安全生产专项整治。强化危险化学品、建筑施工、城镇燃气安全、消防、道路运输、城市建设、特种设备等重点行业领域分类分级安全监管工作机制，进一步压实企业安全生产主体责任。落实清单化任务管理和挂图作战工作机制，建立专项整治成果评估推广应用机制，总结推广典型经验做法。

化工及危险化学品安全:严格高风险化工项目准入，整治“违法违规”小化工，统筹化工行业转型升级。完善危险化学品生产企业关停并转的风险管控和政策支持等措施。强化建设项目源头管控，严禁已淘汰的落后产能异地落户。深入开展企业安全风险隐患排查治理，推进危险化学品企业安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设。强化化工（危化品）生产企业从业人员教育培

训，提升从业人员技能水平。开展危险化学品储罐安全专项提升行动，提升“两重点一重大”危险化学品生产企业的本质安全水平，推进化工生产企业建成重大危险源监控信息、可燃有毒气体检测报警信息、企业安全风险分区信息、生产人员在岗在位信息以及企业生产全流程管理信息系统并投入使用。强化危险化学品运输、使用和废弃处置安全管理，推动开展危险化学品使用安全专项治理，加强工矿商贸企业及学校、医院、科研机构等重点单位使用危险化学品管理。

工贸安全：持续推进聚焦高温熔融金属、涉爆粉尘、铝加工（深井铸造）、涉氨制冷等重点行业领域专项整治，深化重大事故隐患排查治理。完善安全风险分级管控机制，强化有限空间作业、危险化学品使用、检维修作业、动火作业、外委作业等关键环节的风险管控，提升存在危险作业企业本质安全水平。积极推广先进适用的技术装备，淘汰落后设备设施。推广金属涉爆粉尘湿法除尘工艺、铝加工（深井铸造）自动化监测报警和联锁装置等先进安全技术装备。以智能化改造、数字化转型为契机，推进工矿领域“工业互联网+安全生产”，推动智能工厂建设。夯实安全生产基础，健全安全生产责任体系，落实安全生产规章制度，完善高风险作业安全操作规程，强化工矿企业外委作业安全管理，持续提升安全生产标准化运行质量，推动全区“亿元”企业创建二级安全生产标准化。

建筑施工安全：推进全区公共建筑、老旧房屋、“三合一”

房屋、农村四类房屋，以及将原有建筑物改建改用于酒店、饭店、学校、教育培训机构、医疗卫生机构、文化场馆、体育场馆、车站、商场、集贸市场、养老和社会福利机构、公共娱乐场所、宗教活动场所等既有建筑、地震高烈度设防地区农房抗震改造和房屋安全隐患排查整治。聚焦建筑施工领域事故易发多发的重点环节、重点部位，加强工程建设过程中的质量安全风险控制。推动建立建筑起重机械租赁、安装、拆卸、维修保养一体化管理模式，强化建筑起重机械全生命周期管理。加强办公用房改造、工业厂房改造等危险性较大的分部分项工程的安全论证及施工过程的动态管控，加大房屋市政工程等工程施工和建筑施工队安全监管，打击非法违法“六无”建设行为。加快城市综合管理服务平台建设，提升城市科学化、精细化、智能化管理服务水平。积极推进智慧工地建设，初步实现施工现场安全管理数据实时采集功能。

城镇燃气安全：加强全区城镇燃气企业的监督检查，着力推进城镇燃气安全隐患整治，加快老旧管网改造，强化运行安全维护。建立吴江区镇燃气专业检测维护队伍，推进城镇燃气居民使用安全整治行动，加强管道施工和第三方施工的安全风险综合防控。建立健全区城镇燃气企业安全生产责任和突发事件应急处置体系，完善应急预案，提升城镇燃气突发事故应急处置能力。强化瓶装燃气安全管理，严厉打击非法违法经营行为，加快推行瓶装液化气服务配送制和销售实名制，推进餐饮等场所安装燃气泄漏安全保护装置。大力推进城镇燃气“瓶改管”工作，鼓励开展

燃气安全保险试点，加强安全用气宣传教育。

消防安全：组织开展打通“生命通道”工程；针对高层建筑、人员密集地下空间、大型商业综合体、化工企业等重点场所以及养老机构、文物古建筑、旅游景区等敏感场所，实施消防安全能力提升方案，突出重点领域和敏感场所火灾防控。加强对商场、超市、批发市场、餐饮等人员和货物密集场所的安全隐患排查，聚焦沿街店铺、老旧小区、老旧市场、电动车、外墙保温材料、彩钢板建筑、家庭加工作坊、“三合一”场所、群租房、城乡接合部、物流仓储等突出风险，常态化推进消防安全“331”治理，强化基层火灾防范，着力解决“小火亡人”问题。推动建立网络化、社会化、信息化的基层消防管理体系。推进基层公共消防基础设施建设，强化城市排水、燃气等设施安全巡查维护，保障市政基础设施安全运行。加强基层专职和兼职消防队伍业务指导。积极推广应用消防安全物联网监测、消防大数据分析研判等信息技术，建设全区消防大数据库。

道路运输安全：强化交通运输安全监管，加强“两客一危”道路运输、公共交通、水上交通、港口、公路水运工程建设等安全隐患治理，加大高速公路、国道、省道、城乡接合部、农村道路路面安全管控力度，推进公路安全生命防护工程建设。强化过境货车交通安全专项整治，持续整治“大吨小标”“百吨王”等安全痼疾，完善货车装载源头治理、科技治超、信用治超等长效机制。建立健全各级交通运输安全生产专业委员会、联席会议工

作机制，实施多部门联合执法，严格落实过境车辆交通违法、交通事故抄告制度，督促相关属地单位落实源头监管职责。完善运输从业人员管理制度，加强客货运驾驶人培训考试监管。全面实施道路运输企业主要负责人和安全生产管理人员考核管理制度。加强交通运输新业态管理服务，强化网约车平台企业安全监管。强化车辆异地、长途客运班车和省际包车、校车、危险货物运输企业安全监管。加强延伸到农村的城市公交车安全监管。

交通运输安全：铁路：开展铁路沿线环境、公铁水并行交汇地段、危险货物铁路运输、铁路营业线工程施工安全专项整治，强化安全防护设施设置与管理。水上交通：完善水上交通安全监管和救助体系布局，健全重点船舶监管机制，加强船舶碰撞桥梁隐患治理。开展水上交通运输安全治理，加强渡口渡船、水上游览区游船、水上涉客运输、砂石运输、商渔船防碰撞、船舶载运危化品运输、航运公司安全监管。

特种设备安全：强化对涉危险化学品企业的锅炉、压力容器和压力管道等特种设备的安全监管，做好既有住宅加装电梯的监督检查、使用登记和技术保障等工作。加强对学校、医院、车站、商场、游乐场等人员密集场所的特种设备安全监督检查。推进老旧电梯更新改造，降低电梯运行安全风险；加强智慧电梯监测预警关键技术研究及试点应用，实现智能监控、早期预警、主动救援、智慧监管一体化管理。开展起重机械、场（厂）内专用机动车辆专项整治。强化电站锅炉范围内压力管道、公用燃气管道、

气瓶、移动式压力容器等高风险特种设备监督检查。

危险废物安全：健全完善废弃危险化学品等危险废物、重点环保设施和项目、“煤改气”、渣土和垃圾填埋、污水处理、涉爆粉尘企业等安全风险分级管控和隐患排查治理的责任体系，加快危险废物处置能力建设。深化废弃危险化学品等危险废物监管，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系。严厉打击违规堆存、随意倾倒、私自填埋等违法违规行为。完善危险废物管理机制，建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，构建危险废物全过程的监管体系。有序推进中小微企业危废收集贮存试点，推动构建实验室废物、少量危险废物集中收集、贮存、转运体系。开展危废集中处置能力评估，加快区域危险废物处置能力建设，合理规划布点处置企业。

功能区安全：健全完善吴江经济技术开发区、吴江综合保税区、汾湖高新区、吴江高新区和东太湖度假区安全生产管理体制机制，实施安全生产一体化管理，主要功能区实现安全风险评估完成率100%。加强安全生产源头管控，优化功能区规划布局，严把项目准入关，合理布局区内企业，完善区内公共设施，推进重点区域封闭化管理。强化安全风险分级管控和隐患排查治理，建立安全隐患排查治理长效机制，强化重大安全隐患治理。突出加强高温熔融金属、冶金有色、涉爆粉尘、液氨制冷等产业聚集区、仓储物流园区、港口码头、海关特殊监管区、高风险游乐项目等

功能区内高风险区域安全管控。持续夯实功能区安全基础，进一步优化调整产业结构，强化应急处置保障能力建设，加快安全监管信息化建设，集约化可视化安全监管信息共享平台建成率100%，提升本质安全水平。

建立重大安全风险辨识评估和防范化解机制。加强对道路交通、消防、建筑施工、危险化学品等重点行业领域的安全风险评估和管控，严格执行《江苏省工业企业安全生产风险报告规定》，推动企业增强风险意识，建立健全安全风险管理制度，加强安全风险辨识管控。全面开展经济开发区和各类产业园区安全风险评估，着力构建包含安全风险分析研判预警、安全风险信息互通共享、企业安全生产风险分类分级监管和安全生产风险应急处置联动四位一体的安全风险防控机制。

强化安全风险源头管控。严格实施工艺、技术、设备和材料安全准入标准，加强高危行业领域安全准入和项目审查。强化市场安全准入负面清单管理，严格执行危险化学品“禁限控”目录，建立落后产能常态化淘汰退出机制，防范产业升级过程中的系统风险。严格执行企业建设项目安全设施“三同时”制度，依法对化工、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目的安全设施设计进行审查。严格高危行业领域企业主要负责人、安全生产管理人員和特种作业人員等从业人員安全資格准入条件，依法实施市场和行业禁入措施。严格包括危险化学品等重点行业领域关键岗位操作人員配备与資格准入。完善规划、设

计和建设的安全准入标准，建立实施重大工程、重大活动安全风险评估制度，落实重大安全风险“一票否决”。

全面推进城乡安全风险管控。深化物管企业参与基层治理改革，完善物业服务企业承接公共安全管理事项清单和程序，加强物业服务小区有限空间作业、电动车停放充电、公共区域道路交通、居民住宅电气火灾、小散工程与零星作业、高空坠物等风险区域的精准管理，打通社会治理从政府到居民的最后一公里。着力推进网格化综合管理改革，以现有社区网格为基础，将综治、安全、城管、消防等基层网格进行有机整合，实行区、街道、社区三级管理和扁平化垂直指挥调度。严格大型群众性活动报批程序，严防商贸展览、促销活动火灾、踩踏等群死群伤事故。

3. 强化自然灾害风险防范能力

加强全区安全风险的源头治理，建立健全安全风险管理制度，加强安全风险辨识管控。全面实施自然灾害综合风险普查，梳理区域历史自然灾害类型、强度及灾害损失等情况，摸清全区自然灾害风险隐患底数和要素，加强区自然灾害综合风险区划和防治区划研究。开展全区安全风险评估和经济开发区、高新技术产业开发区、旅游度假区安全风险评估以及应急资源和能力调查，绘制“红、橙、黄、蓝”四色等级安全风险空间分布图。运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段，开展灾害综合风险会商和研判，探索开展灾害快速评估、过程评估以及不同时空尺度的综合评估。编制主要灾种的风险区划和防治对策，增强自然灾害

风险防范能力。

4. 强化区域风险联防联控能力

完善区域灾害风险联防联控机制，按照“属地管理”原则，明确区、区镇（街道）、村（社区）灾害风险防控各相关单位和部门职责，落实部门联合、军地协同的联防联控措施。建立健全风险隐患信息传递机制，加强政府、部门和军地之间应急联动对接响应。完善预警响应、应急救援、灾后恢复等工作的联动机制，建立全方位立体化的处置流程，提升预警响应和应急救援效率。构建区域性防灾减灾救灾体系，重点加强灾害信息共享、灾害应急演练、灾害抢险救援、救灾物资调配的务实合作，建立常态化合作机制，提高灾害联防联控和应急响应能力。

（五）完善灾害防治体系机制

1. 强化灾害管理会商研判

加强贯穿“防、抗、救”全过程的自然灾害风险管理、灾害防御、应急准备、应急救援、应急救助、恢复重建等制度建设。建立健全统筹协调、分工负责的自然灾害管理体制。加强区减灾委员会统筹指导和综合协调职能，发挥防灾救灾指挥与应急指挥作用，建立部门之间、部门与地方间的协调配合、应急联动和联合会商机制。构建地方政府、涉灾部门、专家团队、灾害现场等多方参与的会商机制。及时组织有关部门汇总自然灾害风险和重大安全风险信息，开展分析研判，确定风险级别、风险类型和高风险区，形成风险形势分析报告，防范化解重大安全风险。健全

自然灾害高风险地区协调联动机制，建立联合指挥、灾情速报、资源共享机制。

2. 提升自然灾害监测预警能力

推动完善全区地质灾害、气象灾害、火灾、水旱灾害等主要灾种的日常分类监测网络，探索开展多灾种和灾害链综合监测，实现分类监测和综合监测有机结合，提高灾害风险早期识别和预报预警能力。统筹相关部门建立灾害监测预警信息系统，做好与区应急管理综合应用平台的对接。落实《苏州市突发事件预警信息发布管理办法》，建立突发事件预警信息发布中心运营机制，健全自然灾害预警信息发布制度，提升灾害预警信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖率。拓宽基层灾害预警信息传播渠道，加强区镇（街道）、村（社区）监测预警信息接收和发布能力建设。充分利用手机、网络、广播、媒体等多种方式，实现应急信息分类型、分级别、分区域、分人群有效传播。

3. 健全灾害防治社会参与

坚持鼓励支持、引导规范、效率优先、自愿自助原则，搭建社会组织、志愿者等社会力量参与的协调服务平台和信息导向平台。完善政府与社会力量协同救灾联动机制，落实税收优惠、人身保险、装备提供、业务培训、政府购买服务等支持措施。建立社会力量参与救灾行动评估和监管体系，完善救灾捐赠组织协调、信息公开和需求导向等工作机制。鼓励社会力量全方位参与常态减灾、应急救援、过渡安置、恢复重建等工作，构建多方参与的

社会化防灾减灾救灾格局。

4. 强化灾后恢复重建能力建设

健全灾后调查评估、核定机制，完善因灾损失统计和管控措施，科学开展灾害损失评估、次生衍生灾害隐患排查及危险性评估、住房及建筑物受损鉴定和资源环境承载能力评估。健全重大自然灾害恢复重建机制，明确灾后恢复重建工作领导和实施主体，完善灾后重建规划、实施和监管机制，将恢复重建纳入可持续发展的大视野进行考量。有效对接社会资源，支持和引导社会力量有序参与防灾减灾救灾全过程。健全自然灾害救助包保责任制，根据属地管理，分级负责的原则，明确各相关部门职责，完善灾情核查统计上报机制。完善自然灾害群众安置和救助方案，确保救助措施统一有效。积极研究受灾地区贷款贴息、财政转移支付等扶持政策。探索重大自然灾害政府救助责任保险，鼓励企业购买各类责任保险和意外保险。加强救灾捐赠管理。建立完善救灾捐赠信息导向机制，规范救灾捐赠物资需求信息发布，强化救灾捐赠信息公开和社会监督。引进大型物流调配公司，探索物资接收、调配、发放等方面体制机制建设。推进金融、保险业市场服务。扩大居民住房灾害保险、农业保险覆盖范围，探索建立巨灾保险，发挥金融、保险等市场机制对于风险防范、损失补偿、恢复重建的积极作用。

（六）强化应急管理能力建设

1. 完善应急管理预案体系建设

健全完善生产安全事故应急预案体系，推广以情景构建方法为基础的预案编制修订工作方法，加强巨灾大险情景下的应急预案处置。编制全区综合性、行业性、局域性等各类突发事件应急预案，明确突发事件应对过程中各个环节的具体要求和责任分工，细化和规范合作内容。推进修订各级总体应急预案、专项预案和部门预案。到2025年，区、区镇（街道）和企业制定相应的生产安全事故应急救援预案率100%。加强应急预案可行性评估，强化各类各层级应急预案衔接融通和数字化应用。强化应急预案演练过程管理，推进应急预案演练向实战化、常态化转变，提升应急演练质量和实效。加强重点岗位、重点部位现场处置方案实操性监督检查，强化制度化、全员化、多形式的应急救援演练。

2. 加大应急基础设施建设

开展综合性、示范性应急避难场所创建工作。加快推进消防安全通道改造，提高应急运输保障能力。探索公交专线和城市应急道串联共用机制，构筑城市生命应急通道网络。加强公共消防基础设施建设，针对区经济结构和区域功能布局的需要，研究制定《吴江区市政消火栓管理办法》，加快推进消防规划“一张图”编制、基础设施“一盘棋”建设，整合资源，优势互补，按照“建强中心站、建密小型站”和专业队建设要求，推动消防站布点数量、功能定位转型升级，配套完善消防站建设指标供应、经费保障等相关政策。推进救援装备转型升级，重点针对高层建筑、地下空间、文物古建、老旧城区及城乡结合部、重大活动保卫、城

市内涝等灾害特点及任务需要，强化专业救援装备配备。完善专业救援队装备建设，根据不同灾害现场救援需要，建立以抢险救援装备、综合保障装备、个人防护装备为主的装备保障体系，推进综合性消防救援队伍、专业救援队伍应急装备配备的标准化规范化进程。

3. 加强应急救援队伍建设

以自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等救援为主线，着力构建多层次的应急救援队伍体系。加强消防救援保障体系建设，建强区级综合应急救援队伍。健全消防救援指挥机制，优化力量布局，形成“灾种全面覆盖、力量全域辐射、优势互相补充”的综合救援力量体系，筑牢消防专业救援队伍主力军的基础。强化地方政府和各类企业专业救援力量建设，组建一定规模的“全灾种”救援队伍和机动救援队伍。根据区域灾害特点，健全本级交通运输、公安、地震、气象、应急、卫健、电力、通信等专业应急救援队伍。针对区内涉危险化学品、涉爆粉尘、有限空间等重点企业，整合全区现有应急力量和应急物资，建立专兼职应急救援队伍。出台相关激励政策，引导社会组织、企事业单位组建社会志愿应急救援队伍。组织动员村（社区）党员干部、群众参加基层应急队伍，加强灾害信息员队伍建设，发挥其在公共安全信息报告、先期处置、自救互救、人员转移安置等方面的作用。建立政府扶持、业务指导、应急调动、考核评估、激励奖补等制度，推动应急救援队伍发展壮大。

4. 提升应急物资储备能力

完善应急救援物资紧急调拨跨部门、跨区域、军地间应急协调联动机制。制定完善“十四五”期间应急救援物资、装备需求计划，出台相关政策性指导意见，科学确定各级物资储备库的应急救援物资、装备的储备品类及规模。全面提高储备物资管理能力，明确管理职责，加强应急救援物资储备管理。健全区、区镇（街道）二级应急物资储备体系，明确各级应急物资储备品类、规模配置原则和各级应急物资储备规模指标。建立智能化应急物资储备仓库，并结合吴江区消防救援战勤保障基地建设配建相关设施。利用信息化管理手段，对标商业仓储管理方式，配合智能终端，实现物资出入库、库内管理、库存预警等仓储管理全流程的数字化、标准化、智能化。建立多级物资保障机制，落实救灾物资分级储备主体责任，拓展储备方式，提高救灾物资储备信息化管理水平，实现救灾物资共用共享。建立区域应急资源储备联动机制，建设资源共享平台，健全紧急情况下应急资源的调用补偿政策，明确补偿标准。加快区级应急物资储备库建设，对入库物资装备进行分区管理，考虑防汛救灾、抗震抢险、消防灭火、灾害救助等应急物资和装备的储备，留足通用物资、常态化防疫物资储备空间。

（七）加强科技支撑能力建设

1. 提升应急科技创新能力

落实国家和省、市科技改革相关政策，加快建立应急科技成

果研发、转化，构建以需求为导向、以市场为主体的应急科技创新体系。加大政策和投入支持，开展应急领域关键技术和新型装备攻关，鼓励支持企业与高等院校、科研院所合作共建应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等方面的实验室、工程技术研究中心、产学研合作创新联盟等科技创新平台。

2. 提升智慧应急水平

建设应急管理、安全生产、防灾减灾救灾信息综合应用平台，实现跨层级、跨区域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和共享服务，消除“信息孤岛”“数据烟囱”，提高信息化服务实战的能力。推动信息技术与应急管理、安全生产、防灾减灾救灾各项业务的深度融合，运用大数据、物联网、区块链、人工智能、虚拟/增强现实、5G通信等科技手段，提升监测预警、监管执法、指挥决策、救援实战和社会动员的信息化和智能化水平。推动“工业互联网+安全生产”建设。鼓励政府、企业、社会共同参与应急管理信息化建设，加强合作创新，营造众创众智新局面。

3. 推动先进应急技术产品研发应用

建立发展支持先进应急技术产品研发应用推广机制。研究和遴选应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等方面重要主题和关键问题，鼓励引导企业与高等院校、科研院所合作研发监测预警、预防防护、应急处置的关键技术与装备。制定先进应急技术产品推广计划，积极促进先进应急技术产品在全区各行业领域的推广应用。

（八）发挥社会同防共治作用

1. 完善社会参与机制

围绕突发事件应对、安全生产、防灾减灾救灾等各项应急管理业务建立健全政府与社会力量沟通协调机制。明确社会力量在应急管理业务中的作用、定位及权责，规范社会力量在社会动员、志愿者培训、应急资源与捐款、灾后救助、恢复重建等方面的行为，鼓励社会力量通过捐赠、志愿服务等多种方式参与各类应急管理业务和活动。建立紧急征用、志愿捐助、灾害救助和恢复重建等方面的制度，将能力与公信力双优的社会组织、企业、志愿者等社会力量纳入协同力量主体清单，按有关规定给予税收、补贴、表彰等政策激励。保障社会力量及时有效参与灾害事故应对，打造政社协同的灾害事故应对新模式。

2. 发挥市场主体作用

实行企业安全生产信用风险分类管理制度，对安全生产领域严重失信主体依法实施失信联合惩戒。鼓励行业协会、专业技术服务机构、保险机构参与开展风险评估、隐患排查治理、管理咨询、检测检验、应急演练、教育培训等活动，支持行业协会制定行约行规、自律规范和职业道德准则。大力推广安全生产责任保险，在高危行业领域依法实施安全生产责任保险，丰富应急救援人员人身险等险种。

3. 加强应急文化建设

加强对应急和安全文化建设的政策支持。落实应急和安全文

化建设责任，将安全生产、防灾减灾救灾宣传教育列为各部门、企业年度考核重要内容。联动各级各类媒体、相关单位和企业，拓展社会资源参与应急文化建设的渠道。继续加强吴江区应急管理微信公众号建设，精心打造“吴江应急管理”微信服务号，上线更多查询应用功能。

强化企业安全文化建设。建立健全企业安全宣教体系，培育一批安全文化示范企业，充分发挥其示范引领作用并加以复制推广。探索打造安全教育微阵地、微课堂，营造浓厚的安全文化氛围。支持有条件的企业建设安全文化宣传教育基地，承担企业职工和社会公众的安全文化教育和培训任务。鼓励社区（农村）利用公园、广场、文化长廊等载体建设安全文化宣传教育场所。将应急知识融入基础教育、职业教育，编写一批结合应急科学知识、应急救援案例的高水平、高质量的应急管理基础教材、专业教材，定期组织校园防灾减灾和逃生避险演练。结合防灾减灾日、安全生产月等，开展形式多样的宣教活动，普及应急知识，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。建成并做好吴江区应急管理、安全生产和防灾减灾科普教育馆的运维工作，推进全国综合减灾示范社区创建和防灾减灾宣传教育平台建设。充分应用科普教育馆等平台资源，采取VR体验、实物体验、现场参观讲解、事故警示教育等生动、直观方式，大力开展应急、安全生产、防灾减灾救灾宣传教育，为不同社会群体提供体验式、参与式、互动式的科普服务，提升全民应对防范抗御突发事件、意

外事故、重大灾害的意识和能力。

四、重点工程

（一）安全风险防控能力提升工程

1. 企业主体责任落实提升工程

企业主体责任压紧压实工程。推动引导企业落实主体责任工程，各级党委、政府及各级负有安全生产监管职责的部门运用各种行政手段推动引导企业落实安全生产主体责任。严格执行行政执法检查计划，倒逼落实企业主体责任，对重点行业领域企业按照安全风险等级、安全生产标准化等级、事故隐患等级和严重违法行为等类别，开展分级精准执法检查。依法实施企业安全生产承诺制度和联合惩戒“黑名单”制度，进一步压紧压实企业第一责任人责任。督促企业建立健全专业安全管理机构。到2025年，区内危险化学品、建筑施工、道路运输等重点行业企业全部建立企业安全生产技术和管理团队，规模以上企业安全总监和注册安全工程师配备率100%。

企业主体责任提升奖惩帮扶工程。实施企业安全生产诚信评价工程，建立企业安全生产诚信评价体系，对企业落实主体责任的情况开展安全诚信评级，实施诚信企业项目扶持、非诚信企业“一票否决”和黑名单企业联合惩戒。实施企业主体责任提升帮扶工程，建立政策帮扶机制，推动安全生产基础条件好的企业帮扶带动其他企业，运用技术指导、推动优先发展、降低保险费率等方式，引导企业加入帮扶工程。推动下游企业与供应商结成安

全伙伴，建立市场倒逼企业落实安全生产主体责任机制。

2. 安全生产监管执法能力提升工程

监管执法队伍建设工程。实施专业监管执法队伍和专职管理人员充实提升工程，开展常态化专业培训和实战演练，全面提升监管执法全过程记录水平。建立应急管理部门内设机构与综合行政执法队伍协调联动机制，以及跨领域跨部门综合行政执法与应急管理部门协调联动机制。健全监管队伍管理和保障机制，充分调动执法人员动真碰硬、担当作为的积极性。加快完善新型消防安全监管机制，建立健全镇（街道）消防安全组织，因地制宜落实消防安全“网格化”管理措施，提高城乡消防安全水平。

监管机构业务保障能力提升工程。配置完善区、区镇（街道）安全监管机构业务用房，补充更新各级安全监管机构执法车辆配备类型和数量。统一执法制式服装，配齐配强各级安全监管机构执法基本装备、取证装备和快检装备，完善基层安全监管机构的执法装备设施，重点配备智能化专业装备、事故调查处理系统与装备，在特殊领域优先配备无人机、机器人等高科技执法装备。到2025年，全区各级执法装备配备和工作条件保障达标率100%。建设物联网大数据智慧安全综合监管平台，建立安全监管对象及风险隐患分布一张图，提升分级分类监管执法效能。实施安全监管执法业务培训提升工程，强化全区安全生产监管执法队伍培训，全区安全生产监管执法队伍轮训年覆盖率100%。

3. 城市安全发展建设工程

编制城市风险白皮书，明确风险管控责任单位，完善重大安全风险联防联控机制。建设城市安全风险预警系统，全面辨识评估城市安全风险，绘制安全风险空间分布图，实施动态监测预警和分级分类监管。建设重大危险源实时动态监控系统，落实重大危险源生产安全预警机制。建立沿湖、沿河危险货物码头安全风险监控体系。强化极端气象灾害风险评估和预警，防范自然因素引发城市安全事故，进一步提升城市安全治理体系和治理能力现代化。

（二）综合应急救援能力提升工程

1. 应急管理基础设施建设工程

区应急指挥中心标准化建设工程。开展区应急指挥中心规范化、标准化建设，按照应急指挥机构相关标准文件，规范建设固定指挥所，指挥场所包含但不限于指挥大厅、会商研判室、综合值班室和视频会议中心等独立核心功能区。

公共消防基础设施建设工程。编制消防规划“一张图”，推进基础设施“一盘棋”建设，实现资源整合，优势互补。开展公共消防基础设施智能化建设，选择特定区域进行试点，安装新型智能化消火栓系统，实时监测其压力、流量等状态。

消防救援车辆装备维修中心升级、维护工程。根据应急管理部消防救援局消防装备维修中心建设标准，进一步对吴江区现有消防维修中心进行提档升级，增强车辆装备维修检测设备配备。建设大队级吴江区装备技术保障中心，配备大队级技术保障班，

对全区日常及战时车辆装备维修任务进行全面保障，增强跨区域联动技术保障能力。

区级智能化应急物资储备仓库建设工程。建设区级应急物资储备库，探索在多灾易灾的区镇（街道）、村（社区）设立应急物资储备点。统筹配备各类重点应急救援物资和装备器材等的储备，强化实物储备、市场储备、分级储备、委托储备、技术（专家）储备，提升应急物资仓储保障能力。

2. 应急救援避难场所建设工程

完善应急避难场所规划布局，建设一个具备应急指挥、应急演练、物资储备、人员安置等功能于一体的综合性应急避难场所。充分利用学校、广场、公园、体育场馆、人防、绿地等公共场所，构建各类应急避难场所合理搭配、场地型和建筑型有机结合、地上地下统筹兼顾的应急避难场所体系，科学合理确定应急避难场所建设内容和规模，满足突发重大灾害状态下紧急疏散避险需求。提升公园绿地、人防工程、体育场馆和学校等设施应急避难功能，做到一场多用、一建多能。制定应急避难设施管理办法，规范和加强应急避难设施日常维护、启用运行及关闭管理等工作。设置统一、规范的自然灾害应急避难场所标志，向社会公布自然灾害应急避难场所的名称和具体地址。到2025年，全区人均固定避难场所面积1.5平方米。

3. 应急救援队伍提升工程

打造以综合性消防救援队伍为主力，军队应急力量为突击，

专业应急力量为骨干，社会应急力量为辅助，专家应急力量为支撑的应急救援力量体系，实施综合性消防救援装备现代化工程，升级个人防护装备，补齐通用救援装备，补充单兵实时监测、远程供水、举高喷射、破拆排烟、清障挖掘以及灾后极端条件下的通信、救援装备配备。优化专业应急救援队伍规模和布局，支持组建各类专业抢险救援队伍，强化关键救援装备配备。

（三）综合防灾减灾能力提升工程

1. 自然灾害风险普查工程

开展自然灾害综合风险普查，对历史灾害发生和损失情况，以及人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等重要承灾体的灾害属性信息和空间信息开展普查，提升自然灾害风险防控能力。建立健全地质灾害、气象灾害、水旱灾害、火灾等主要灾种基础数据库，收集获取孕灾环境及其稳定性、致灾因子及其危险性、承灾体及其暴露度和脆弱性、历史灾害等方面的信息，编制风险区划，实施自然灾害综合治理。

2. 重点隐患排查与评估工程

开展吴江区重点隐患排查识别和评估，对地震灾害、水旱灾害、气象灾害、森林火灾等进行分灾种隐患排查，建立隐患排查数据库。开展综合自然灾害带来的次生衍生灾害调查，进行分析评估，建立隐患分析评估数据库。建设安全风险信息管理信息平台，推动吴江区安全风险管控和隐患排查治理，提升吴江区安全发展水平。

3. 综合减灾资源普查与能力评估工程

开展吴江区综合减灾资源普查评估。建立完善综合减灾资源能力评估体系，评估政府职能、社会力量和市场机制综合作用和区、区镇（街道）、村（社区）和企事业单位、居民等基层防灾减灾救灾能力。推动地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、火灾等主要灾种风险评估、多灾种风险评估、灾害链风险评估和综合风险评估。建立风险制图系统，开展多尺度风险评估与制图，编制自然灾害风险单要素地图、单灾种风险图和综合风险图。

（四）综合监测预警能力提升工程

1. 智慧安全风险监测预警系统提升工程

安全生产风险监测预警系统建设工程。围绕危险化学品、金属粉尘涉爆重点企业、深井铸造等高危行业领域安全生产重大风险，建设完善安全生产风险监测预警系统，强化企业监控联网，实现对高危行业企业安全生产风险的监测、评估、预警和趋势分析。依托信息化手段建立危险化学品使用“一张清单”，形成危险化学品使用“一张图”，进一步强化危险化学品使用安全监管。

城乡安全风险监测预警系统建设工程。建立城乡安全风险监测预警“一张网”，全面汇聚消防安全、交通运输、城市生命线、大型综合体等城市风险感知数据。提升全区高空监控覆盖率，利用铁塔、路灯灯杆等公共资源搭建感知设备，拓展提升农村和边远区域的安全风险监测能力，实现重要场所和自然灾害易发区域监控全覆盖。

2. 智慧应急救援指挥提升工程

吴江区应急救援指挥信息一张网建设工程。打造贯通互联、高效运转的应急指挥体系，完善区、区镇（街道）应急指挥信息系统，实现应急指挥扁平化、可视化、移动化、智能化。建立信息共享平台，完善信息共享机制，实现区、区镇（街道）两级灾害事故情报、态势分析研判、救援力量分布、应急物资储备、现场音视频、网络舆情监测、灾害周边道路交通和人口分布等信息共享。建设智能化移动指挥系统，加强应急指挥装备保障，配备移动指挥车、指挥帐篷、车载信息化系统；提高应急通信能力，配备单兵设备、移动布控球、无人机等装备。强化救援现场信息采集、前后方协同会商、现场作战指挥、远程决策支持能力，实现总指挥部与现场指挥部双向联动，逐步形成集中、统一、高效的应急指挥信息化体系。

吴江区应急救援指挥系统数据汇聚工程。以吴江区应急管理信息化平台为基础，推进应急管理大数据中心建设，汇聚整合应急业务系统、政务管理系统、安全监管业务系统、突发事件信息发布系统等数据资源，提升大数据支撑能力。依托电子政务网、公安网、消防指挥调度专网及互联网等公共网络，接入公安、消防、气象、水务、地震、交通、卫健等多个平台相关数据，扩大监控有效覆盖面，接入实时、直观、全面的辅助图像信息，采用多种技术对原本各自独立的系统数据进行有机整合，实现与部门和区镇（街道）指挥平台互联互通、数据共享、点调同步、会商

联通。建设可视化应急救援综合指挥信息平台，提升应急管理数字化、智能化、信息化水平，最终实现全连接、全融合、全可视和全覆盖。建立自然灾害、安全生产事故与城市灾害的科学决策模型，提高应急救援现场处置和决策科学水平。加快应急信息发布系统项目建设，充分利用实现应急信息分类型、分级别、分区域、分人群有效传播。

3. 智慧自然灾害防灾减灾平台提升工程

智慧自然灾害综合监测预警系统建设工程。建设吴江区自然灾害综合监测预警系统，提升全区地质灾害、防汛抗旱、森林防灭火、地震、农业、气象等重点领域监测预警能力，实现自然灾害隐患全方位、立体化动态监测。汇聚洪涝、干旱、气象、地震、森火、农业灾害等自然灾害监测数据，实现灾害风险实时监测、综合研判和分级预警，形成自然灾害综合监测预警一张图，提高多灾种一体化的灾害链综合风险预警能力。实施气象监测预警系统建设工程。针对吴江区地理地貌特点，完善中小河流、地质灾害隐患点、农田小气候等气象灾害监测网，加密城区敏感区域实时气象监测预警系统。

智慧灾害性天气综合监测预警系统建设工程。对现有综合气象观测网络进行信息化、智能化改造升级，更新布设风廓线雷达、微波辐射计、激光雷达，布设北斗卫星水汽观测站等设备，进一步提升全区对强对流、暴雨等灾害性天气的精密监测能力和精细预警能力。建设吴江区灾害事故防控气象支援系统，完善旅游景

区视频监控系统的。

智慧森林防火监控系统建设工程。强化区域性智能防火监控，提高森林消防救援能力，新建消防蓄水池、镇级森林防火物资储备库，加强森林防火装备配备，及时更新队员个人防护装备。加快林火通信网络建设，提高通信网络覆盖率。通过实时有效的监测管理和装备精良的救援队伍，最大限度的降低林火风险，减少林火损失。

智慧城市防洪排涝减灾系统建设工程。吴江区境内的吴淞江、太浦河等流域骨干工程按照防御100年一遇洪水标准建设；区域防洪逐步向50年一遇标准过渡，区域骨干工程按照防御50年一遇洪水标准建设，河道排涝按20年一遇标准建设；吴江城区和重要城镇防洪标准达到100年一遇，其他镇区按50年一遇建设，河道排涝按20年一遇标准建设，新、改建雨水管网按照3-5年一遇排水标准建设。推进易积水点改造，落实应急排涝队伍，全面提升吴江区防洪排水能力。在排水设施关键节点、易积水点布设智能化感知终端设备，实现对重点部位的实时监测。完善相关信息化平台功能，满足日常管理、运行调度、灾情研判、预警预报、防汛调度、应急抢险等功能需求。

4. 智慧工地建设工程

建设智慧工地安全监管平台，运用云计算、大数据、物联网、移动技术、BIM技术和智能设备等信息化技术，建立建设施工现场立体化信息网络，获取建筑起重机械施工企业的信用评价结果

和建筑工地安全专项检查结果，实现工程管控信息共享和追溯，对选用信用等级高企业设备的施工企业实施差异化监管，为企业整改提升及监管部门执法检查明确重点和方向，实现区内规模化建筑工地的智慧管理、安全建造、绿色建造和生态建造。

（五）全民安全素养能力提升工程

1. 宣传贯彻安全生产法律法规工程

组织开展新《安全生产法》常态化学习宣贯，将新《安全生产法》的学习宣贯纳入普法教育、领导干部培训、安全生产监管执法人员培训以及企业员工安全培训内容。在各级主流媒体开设专栏专题，深入宣传阐释《安全生产法》理念、方针和举措。充分利用广播、电视、网络、报纸、杂志等传统媒体和新媒体开展群众性宣教活动，推动新《安全生产法》学习宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，在全社会营造安全生产尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。督促企业建立新《安全生产法》等法律法规培训考核制度，将法律精神实质、法律条款等重要内容纳入企业主要负责人和从业人员安全培训和考核要求。从工作实际需要和人民群众的法治需求出发，进一步细化落实“谁执法谁普法”责任制清单，将普法宣传责任落实到每个执法工作人员，重点宣传安全生产、应急管理相关法律法规以及《行政处罚法》、《刑法》安全生产相关条款等新修订的法律法规。

2. 全民安全素养提升工程

建设公共安全科普教育体验馆，拓展建筑、机械、消防、交通、危险化学品、自然灾害、公共安全、家居安全等多个安全体验学习功能，实现公共安全、应急避险、逃生自救、防震减灾、模拟演示、应急救援培训，增强公众自救互救能力。依托吴江区现有城市公园，开辟生产安全、应急救援、交通安全、消防安全等板块内容，打造具有安全特色的主题公园，实现安全文化与休闲文化有机结合。利用区内地铁站、大型综合体、邻里中心等公共场所，开设安全文化宣传窗口，全面延伸安全文化宣传触角。通过区、区镇（街道）安全文化工程建设，构筑多方位、多层次、全民性、立体化的安全宣传文化体系。

3. 企业安全培训系统工程

实施工业企业全员安全培训系统工程，推动区内高校和职校设立安全工程、化工安全工程、应急技术与管理等安全相关学科专业，推动学校建立健全非安全专业大学生选修安全生产课程制度，推进工业企业全员安全培训。到 2023 年，实现工业企业在岗员工安全培训全覆盖，切实增强安全发展意识，提升安全技能。依托相关培训机构、高等院校及科研单位，开展应急专业技术人员继续教育，强化安全生产人员、企业主要负责人和安全管理人員安全培训教育，提高安全生产人员专业性。发挥政府相关部门协调联动作用，引导推动企业职工参与企业新型学徒培养、职业技能培训，确保从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉安全生产规章制度和操作规程，掌握岗位操作技能和应急处置措施。升

级吴江区考试考核中心，建设机构健全、人员配备标准、考试场地独立、理论考场和实操考核设备标准规范的安全生产考试考核中心。完善安全生产考试考核制度，实现教考分离、统一标准、统一题库、分级负责，提升全区安全生产培训考试工作水平。到2025年，区内“三项岗位”人员持证上岗率100%，高危企业在岗和新招录从业人员培训考核合格率100%。

五、保障措施

（一）加强组织领导

各有关部门要按照职责分工，制定规划实施方案，逐级分解落实规划的主要任务和目标指标，明确责任主体，确定工作时序和重点，出台配套政策措施，加快实施规划重点工程。要充分发挥各级安全生产委员会、减灾委员会的作用，协调解决规划实施中跨部门、跨行业的重大问题，及时掌握规划目标和任务实现进度，确保规划任务和目标如期完成。

（二）畅通投入渠道

积极营造有利于各类投资主体公平有序竞争的投入环境，促进应急管理优势要素合理流动和有效配置，建立政府、企业和社会相结合的安全投入机制。加强地方财政安全生产预防及应急等专项资金使用管理，重点支持提高应急能力建设等工作。鼓励金融机构对生产经营单位技术改造项目给予优惠贷款支持。完善安全责任保险与事故预防相结合的机制，加大工伤保险基金中事故预防资金提取比例。鼓励有关单位采用投资补助等多种方式，吸

引社会资本参与有合理回报和一定投资回收能力的应急基础设施项目建设和重大应急科技攻关。

（三）强化政策保障

将规划作为政府优先实施项目和财政重点支持对象，出台配套政策措施，支持推动重点工程建设，创造有利条件，形成整体合力。加强应急管理重大政策、重点工程项目与吴江区经济和社会发展规划及国土空间规划的衔接，与各专项规划衔接，提高规划的科学性和前瞻性。研究制订规划实施在税收、投资、产业、金融、人才等领域的配套政策，统筹谋划应急管理政策措施，为规划实施创造良好的政策环境，着力破解影响应急管理发展的重点难点。

（四）加强评估考核

将应急管理工作纳入区镇（街道）及部门绩效考核，跟踪分析规划实施情况，明确各级政府和有关部门规划期间的主要任务和职责，制定目标落实情况、规划实施情况考核评估标准以及责任考核办法，牵头部门每年组织开展规划实施效果评估，对目标、具体任务、重点工程实施动态监控，根据实施情况对各区镇、部门进行绩效考核，不断优化政策措施和实施方案。构建规划实施部门监督、社会监督、群众监督机制。通过科学的考核体系和激励制度，保障规划顺利实施。